

సర్వహక్కులు
గ్రంథకర్తవి.

ప్రథమ ముద్రణ
1000

వెల రు 1-8-0

శ్రీ విక్రమ మంగళము
డిశంబరు, 1900

రసవంశీ మద్రాసు, విజయవాడ -

ప్రజలకు

హైదరాబాదు ప్రభుత్వం యిటీవల ప్రకటించిన వ్యవసాయ సంస్కరణలను యజ్ఞార్థరూపంలో అర్థంచేసుకో లేక పోవడమే కాకుండా ప్రజలు ప్రభుత్వ ప్రకటనల ననుసరించి కొండంత మేలు జరుగగలవని ఆశలుపెట్టుకొని యున్నారు. కాని వారి ఆశలు అక్షయములుగా పరిణమించినవి. నూతన వ్యవసాయ సంస్కరణల కార్యక్రమాలను లక్ష్యాన్ని ఫలితాలను తెలుపడమే ఈ విమర్శన ఉద్దేశ్యం. పాఠకులు పుస్తకాన్ని పూర్తిగా చదివినతరువాతనే ఒక అభిప్రాయానికి రావాలని మా ప్రార్థన.

పుస్తకాలను అచ్చువేయించే అనుభవం యిదివరలో లేనందున అక్కడక్కడా కొన్ని స్థలిత్యాలు ఏర్పడినవి. అవకాశం లభిస్తే రెండో ముద్రణలో వాటిని సవరించడానికి ప్రయత్నం చేయగలం.

ప్రజలకు సంస్కరణలయందలి సత్యాన్ని తెలుపడానికి జరిపిన మా కృషి న్యూనం కాకుండా అచ్చు వేయించడానికి అడుగగానే వదాన్యహృదయాలై కావలసిన మొత్తం ద్రవ్యాన్ని యిచ్చి సహకరించిన రైతుబిడ్డ మామిత్రులు పెదగోపవరం (మధిర) శ్రీ జమలారెడ్డిగారికి మా ధన్యవాదాలు.

పుస్తకం వ్రాయడానికి నన్ను పోత్సహించి ఆచు
వేయడంలో నాకు తోడ్పడిన పేట కార్మిగెను కార్యకర్తలగు
శ్రీయుత. తాల్లూరి రామానుజస్వామిగారికి మా కృతజ్ఞతాభి
వంశములు.

దేశంలోనూ దాస్యవిమూలనకోసం త్యాగంచేసి హైద
రాబాదు రాష్ట్ర ప్రజాసమరంలో తమ ప్రాణాలను సహితం
అర్పించిన ప్రజాసేవకులకు యిదే మా సాహుద్ర కుసుమాంజలి.

ఎంతోకాలంచుండి దుర్భరదానిద్ర్యంలో మునిగివిముక్తం
కావడానికి అశేషత్యాగాలు, చేసి నిరంతరం కృషిచేస్తూ సర్వతో
ముఖాభ్యుదయపథంలో పురోగమిస్తూవున్న శాంతి ప్రియు
లగు హైదరాబాదు ప్రజాస్వామ్యాన్నికే యీ రచనాంకితం.

14-12-1950 }
కంభంమెట్టు }

ఇట్లు,
కొమరగిరి నారాయణరావు

హైదరాబాద్ జమీందారీ విధానం

హైదరాబాదు వ్యావసాయక సమస్యను చర్చించే ముందు హైదరాబాదులోనున్న ప్రస్తుత సాగుబాట సమస్య ఏ విధంగా ఉన్నదీ తెలుసుకోవలసియున్నది. ఇప్పుడు అమలులో నున్న పద్ధతిని “రైతు వాచ్” విధాన మని అంటారు.

అయితే ఈ విధానములోనుండి రెండు అంతర్గతపద్ధతులున్నవి. 1. దివానీ 2. సర్వేఖాన్. దివానీ ప్రాంతపు ఆదాయ మంతా ప్రభుత్వనిధికే పోతుంది, సర్వేఖాన్ ప్రాంత ఆదాయం రాజుగారి స్వంత ఖజానాకు పోతుంది. కాని 1 ఫిబ్రవరి, 49 హైదరాబాద్ ప్రభుత్వ ప్రకటనప్రకారం ప్రస్తుతం సర్వేఖాన్ పద్ధతి రద్దుచేయబడింది.

రెండవ గ్రూపుకు చెందిన భూములు: ప్రభుత్వం గ్రాంటుల నిచ్చినవి; జాగీర్లు యినాములు మొదలగునవి.

జాగీరు కమిషన్ రిపోర్టు 1947 ప్రకారం జాగీర్దార్లకు జాగీరు భూమిపైన హక్కులేదు. శిస్తును మాత్రమే వారు వసూలు చేసుకొనవలెను. ఇదివరలో కొన్ని జాగీర్లకుగల సివిల్ పోలీసు అధికారాలు 1947 లోనే రద్దుచేయబడినవి.

తైమువారి పక్షతిలో నూటికి అరవై వంతులు పట్టాదారుల వ్యాప్తీనములో ఉన్నది. ఈ విషయ కలసిని సర్వేఖాన్ తో సహా ఇది నిర్ణయించబడింది.

బొంబాయిలోని 1879 చట్టప్రకారం యిక్కడి నూల్గు జారీ ఖానాను 1817 ఫ. ప్రకారం శిస్తుల విధింపు అనుబంధముగా జరుగుతున్నది. కాని తరీ విషయంలోని ప్రతి బొంబాయి విధానం అనుబంధముగా జరుపబడలేదు. ఈ విషయ నీటిపత్రాల ఆయకట్టు పరిమితిని నిర్ణయించుటకు అంగీకరింపబడినది.

ఈ విధానప్రకారం ప్రతి సేవ్యఖండమునకు రివ్యు సంబంధము ఏర్పాటు చేయబడినది. ఈ ఖండముల యడపూనూని పట్టాదారు లని కాతాదారు లని పిలువబడుతారు.

1817 ఫ శాసనప్రకారం పట్టాదారు తన భూమిలో
1. వ్యవసాయం చేయకొనుటకు 2. తన యిష్టమువచ్చిన పంటలను పెంచుటకు 3. పడవా ఉంచుకొనుటకు 4. వ్యవసాయ సంబంధమైన కొట్టాలను, ఇండ్లను కట్టుకొనుటకు 5. బావులు త్రవ్వకొనుటకు అధికారములు కలిగియున్నాడు.

పట్టాదారు చనిపోయిన తదుపరి ఆతని శాసన వారసులు పట్టాను హక్కుదారు లగుదురు. పట్టాదారు తన పట్టా
1. విడుదల పెట్టవచ్చును. 2. అమ్ముకొనవచ్చును. 3. యితరుల పేర మార్చవచ్చును.

వ్యవసాయదారుల విధములు

1. పట్టేదారు: స్వంతముగా కాని, కూలీలచేతగాని వ్యవసాయము చేయువాడు.

2. పూటుపట్టేదారు: ఇద్దరు లేక అంతకన్న ఎక్కువ మంది సమిష్టిగా నూజసూన్యము కలిగియున్న గంబరుయొక్క భాగస్వామి.

3. పిక్కిదారు: పట్టేదారు తనభూమిని యితరులకు కొన్నివరతులపై యిచ్చునపుడు ఆ ప్రకారమే సేద్యంచేయు వాడు పిక్కిదారు అనబడును. ఒడంబడిక వరతులు వాటించి నన్నిరోజులు అతనిని బేసఖలు చేయుటకు వీలు లేదు.

'గుత్త' సాగు విధానము :

సకా మట్టా: ఒకనిర్ణీతకాలంవరకు కొంతరకం చెల్లించే వరతుపై ఒక జమీందారు తాత్కాలికంగా మాత్రమే ప్రభుత్వంవద్ద కొలుకు తీసుకుంటాడు.

తామున్ లేక సర్బస్తా: రైతువారీ పద్ధతి అనులు లోనికి రాకపూర్వం కొంతకాలంవరకు శిస్తులు మరియు యితర కొన్ని ప్రభుత్వ శాఖల ఆదాయం Contractకు మద్దబడి ప్రభుత్వం Contract ద్వారా నుండి మొత్తం నసూలు చేస్తూ వుండేది. నిర్ణీతకాలం గడిచినతరువాత ఈ Contract కుద్ద కావడమో, మరిల పొడిగించబడటమో జరుగుచుండేను. కాని

ఇది ప్రభుత్వానికి. ప్రజలకు నష్టనష్టంగా పరిణమించెను. కాబట్టి సర్ సాలార్ జంగ్ కాలంలో ఇది రద్దు చేయబడినది.

ఇజారా : సర్ సాలార్ జంగ్ కాలంలోనే 1233 ఫ. జనసంఖ్యను పెంపు చేయుటకును, బంజరులను సేవ్యము లోనికి తీసుకొనివచ్చుటకును, కొద్ది శిస్తులపై సట్టా యాయుటం (A) (5 నుండి 30 సంవత్సరాల వరకు— కొన్ని సంవత్సరాలలో 40 సంవత్సరాల వరకు) ప్రవేశపెట్టబడెను. 1318 ఫ లో ఈ విధానం రద్దుచేయబడింది.

షేక్సుప్ : ముస్లింరాజులు దేశాన్ని ఆక్రమించుకున్న తరువాత పరాజిత ప్రభువులు సామంతరాజులనుండి కొంతనిధి తరఫుమువనూలు చేసేవారు. ఈ పద్ధతి ప్రకారం నైజాంకు షేక్సుప్ చెల్లిస్తున్న సామంత సంస్థానాలు గద్వాల, అనెగొండి మరియు గురుగుంట శిస్తులు వనూలుచేయు సానికజమీందారుల పై వెనుకటి ప్రభుత్వాలు పకముఖ్యులలోవలె కొంతపన్ను కాని, క్లిట్టరెంటుకాని వనూలు చేస్తూవుండే పద్ధతికూడా షేక్సుప్ అనే వాడుకలోనికి వచ్చింది. నైజాంలో యీ షేక్సుప్ చెల్లించేవారు వనపర్తి, జట్టపూలు, గోపాలపేట, పాల్వంచ సంస్థానాలు.

బాగీరు : ప్రభుత్వానికి చేయబడిన గొప్ప సేవా కార్యములకు బహుమతిగా కాని, లేక జీవనభృతికి (సకారవంగా హుందాతో గడుపుటకు) కాని ఉచితముగా యియ్యబడిన గ్రామాలు,

పాయెగా : నిజాం ఆలీఖాన్ కాలంలో సైన్యాల నిర్వహణకై అబుల్ ఫైర్ ఖాన్ కు 4352 చ. మై. గల జాగీరు యివ్వబడినది. తరువాత ఈ జాగీరు మూడు వంశాలకు సక్రమించింది. ఆ వంశాలు ఆస్మాన్ జా, 2 ఖుర్రీద్ జా, 3 వికారుల్ ఉల్మా—ఇటీవల సైనిక నిర్వహణ బాధ్యత అంతరించి స్వయంకుటుంబాల స్వైర విహారానికై ఈ జాగీర్ ఆదాయం ఖర్చు అగుచున్నది.

తమగా జాగీరు : ప్రభుత్వం కొంత రుసుమును ఉచితముగా మంజూరు చేస్తుంది. పరంపర వారసత్వహక్కు దీనికి వున్నది. కాని యితరులకు ఈ హక్కులను మార్చటానికి వీలులేదు.

జాట్ జాగీర్లు : ఏ సేవా ప్రతిఫలాన్ని అపేక్షించకుండా విస్తారమైన కొన్ని భూములు జాగీరుగా కుటుంబపోషణకై యివ్వబడినవి. ఇవి జాట్ జాగీర్లు అనబడును.

తనఖాజాగీర్లు : ప్రభుత్వంలో చేయబడు ఉద్యోగము యొక్క వేతనానికి ప్రత్యామ్నాయంగా యివ్వబడిన జాగీర్లు. ఇలాంటివి చాలావరకు రద్దుచేయబడినవి.

మహ్మూతిజాగీర్లు : ఏదో ఒక ప్రత్యేక కార్య (మత పౌర లేక సైనిక) నిర్వహణకై యివ్వబడిన జాగీర్లు — ఎంతకాలం పదవీనిర్వాహణ జరుగునో అంతకాలంమాత్రమే ఈ జాగీర్లు అనుభవములో ఉండును.

మదన్ నూమ్ జాగీర్లు : ప్రభుత్వముచే కుటుంబపోషణకై
సహకార నిరాశాపరితంబుగాయనచేసిన జాగీర్లు

ఈ ప్రకారం మొత్తం జాగీర్లు హైదరాబాదులో రివెన్యూ
గలవు, టేటుమొక్క- టైలాబ్ల్యూలో రివెన్యూ బాగాన్ని ఇవి ఆక్రమించి ఉన్నవి.

నీరస కౌలుదారీ విధానం

హైదరాబాదులో అమలులోనున్న రైతువారీవిధానం
వల్ల వాస్తవంలో ప్రభుత్వానికి... చేపట్టగానికి మధ్య చుట్టవర్తు
లుండుటకు వీలులేదు; కాని రామచంద్రాచారిగారున్న రైత్వారీ
విధానం ఈసాయని అందుకోలేక పోయింది; యథార్థానికి పట్టే
దారుచే శిస్తు విధియ బడంబడిక చేసుకోబడింది... భూమందు
హక్కు- గుర్తింపబడి వారకత్వము-చూర్పు-మరియు ధారా
దత్తపుహక్కులు అతనికి ఉచితబడినవి. రైత్వారీ విధానంలో
మధ్యవర్తుల ఉత్పత్తికి అచకాశాలం సిబ్బాతిరీత్యా లేకున్నను,
అనిశీతమైన మార్పు హక్కును ఎంతోకాదునుండి పట్టాదారు
కలిగియుండుటవల్ల, ప్రభుప్రభుగా స్వసహాయం స్వంతంగా
చేయని జమీందార్లవర్గ మొకటి బయలుదేరింది... వీరు
తమ భూములను బుతరులకు కొలుకు యిచ్చి ప్రతిఫలాన్ని
తీసుకుంటారు.

ఈ ప్రకారం కొంతసాగిన కౌలుదారీవిధానంవల్ల కౌలు
దార్లవర్గం ఒకటి సృష్టిలోనికి వచ్చింది. వీరు పెద్దపెద్ద కౌలు

ముత్తాలు చెల్లిస్తారేకాని భూమి అభివృద్ధిలో అభిరుచి అధికారం కలిగి యుండకుండా, అవకాశాలలేక ఎప్పుడూ దారిద్ర్యంలోనే ముగ్గురుంటాను ప్రభుత్వంవారి రిజిస్ట్రేషన్లలో యీ సేద్యముచేయువారి పేర్లు నమోదు చేయబడివు. అందువల్ల భూమిపై వారికి ఏదైనా హక్కు లభించలేదు.

1935 శతాబ్దముయొక్క చివరిశతాబ్దంలో జమీందారీ వర్గం—కొలుదొల్ల వర్గం వెరుగుటకు మరొక కారణంనూడ కలదు. భూమికి, జాతీయ అంశాత్వము కలిగియున్న వచ్చిన రాజకీయ, ఆర్థిక మార్పుల ఫలితంగా మార్కెటు ఏర్పడింది. సంఘంలో భూమియొక్క వ్యక్తిగత స్వత్వము ప్రాబల్యం లభించేది — అందువల్ల ధనంకలిగినవర్గ వ్యాపారస్తులు—ముదలగువారంతా భూములు కొనడం చేయుట పెట్టారు. అక్రమంగా సొంత వ్యవసాయం చేయు పట్టాదార్ల సంఖ్య తగ్గి వ్యవసాయం చేయు వారి సంఖ్య పెరిగింది. ఆ భూములు పెట్టారు. అక్రమంగా సొంత వ్యవసాయం చేయు పట్టాదార్ల సంఖ్య తగ్గి వ్యవసాయం చేయు వారి సంఖ్య పెరిగింది. ఆ భూములు పెట్టారు. అక్రమంగా సొంత వ్యవసాయం చేయు పట్టాదార్ల సంఖ్య తగ్గి వ్యవసాయం చేయు వారి సంఖ్య పెరిగింది. ఆ భూములు పెట్టారు.

కొలుదొల్ల చెల్లించు ప్రతిఫలంలో గల భిన్నశోషణలు

1. పంటలో సకనాలు 2. నిర్ణీతమైన కవులు రకం రూపంలో లేక ధాన్యరూపంలో చెల్లించబడును, ఇందు జమీందారుదే పై చేయి అని చెప్పవలసిలేదు.

పైన వివరించిన పూర్వదర్శ వ్యవసాయవ్యవస్థలో భూమి కావాలనే ఆకాంక్ష ఈ నాటికి ఎక్కువై జమిందార్లు, కౌలు దార్లు మధ్య పోటీ పెరిగిపోయింది. ఇంతేకాక వడ్డీవ్యాపా లు, ధనికులు దాదాపు వ్యవసాయయోగ్యమైన భూమిలో 1/3 వంతు ఆక్రమించుకొన్నారు. ఇందువల్లకూడా చిరకాలం నుండి స్వతంత్రంగా వ్యవసాయం చేసుకునే రైతులు సహితం తమ భూమిని కోల్పోయి ధనిక భూస్వాములక్రింద కౌలు దార్లుగా వ్యవసాయం చేయటం అనివార్యమైంది. కాబట్టి నైజాం పభుత్వం కాలంలోనే ఒక కమిటీని 24 ఆగష్టు 47 ఫ. నాడు నియమించింది. ఈ కమిటీకి నాయకుడు శ్రీ బరూదా. మీరు తయారుచేసిన లెక్కలప్రకారం 43 గ్రామముల వివరాలు:

పట్టాదార్లు	4028
షిక్కిదార్లు [కౌలుదార్లు]	1161
కొలికిచ్చుకునే భూస్వాములు	1105
కౌలుదార్లు	1805

అయితే పట్టాదార్లలో ప్రతి శా. 40 ఉన్నారని తెలుస్తూ న్నది. (మొత్తముపైన 36 ప్రతి శా. వీరి సంఖ్యనూత్రమే 1937 జనాభాప్రకారం మొత్తం 18 లక్షలు భూస్వాములు కలరు. కౌలుదార్లు కేవలం 575000 అంటే 35% సగటున) మొత్తంరాష్ట్రంలో ఈ అంచనాప్రకారం 40% కౌలుదార్ల సంఖ్య కలదని స్పష్టపడుతూన్నది. ఈ లెక్కలప్రకారమే మరల్వాడాలో 35% భూమిని భూస్వాములు కౌలుకిస్తూవుంటే తెలంగాణాలో మాత్రం 16% మాత్రమే కౌలు కిస్తూవున్నారు.

రైత్యాదీనిధానంలోని ఈ లోపాలవల్ల చిరకాల పరిణామఫలితంగా ఉత్పన్నమైన సమస్యలు సంక్షిప్తంగా :—

1. స్వంతంగా వ్యవసాయం చేసుకునేవారి సంఖ్య తగ్గడం
2. కౌలుకు తీసుకొని భూస్వాముల దయాదాక్షిణ్యాలపై జీవించే కౌలుదారవర్గం ఎక్కువకావడం
3. భూమిలేని వ్యవసాయకులు నానాటికి అభివృద్ధిపొందడం
4. భూమి స్వంత వ్యవసాయదార్లనుండి తొలగిపోయి ధనస్వాముల చేతుల్లోకి పోవడం
5. ఔత్సాహికం క్షీణించి పోవడం
6. ఉత్పత్తిగలటువంటి అనేక చెట్లు పడిపోవడం
7. లాభసాటి పంటలు పండించే అభ్యాసం ఎక్కువై ఆహారధాన్యాల కొరత దేశంలో ఏర్పడడం
8. రైతుపై ఋణభారం అధికం కావడంవల్ల ఎక్కువ పంటలు పండించే శక్తి క్షీణించిపోయి వ్యవసాయం వృత్తిగా లేనినాని స్వాధీనంలోనికి భూములు పోవడం
9. కౌలుదారుకు “స్థిర రక్షణ” లేకపోవడం
10. వ్యవసాయం వృత్తిగా గలిగిన బీదరైతులకు కుటుంబ అవసరాలకు తగినంత ఆదాయం లభించే విస్తీర్ణంగల భూమి లేకపోవడంవల్ల అతడు వ్యవసాయాన్ని మాని యితర వృత్తులు అవలంబించడం
11. కౌలుకు తీసుకొని వ్యవసాయం చేసిననూ వ్యవసాయం ఖర్చులు, కౌలు శిస్తులు చెల్లించగా పోగా మిగిలినది ఏమీ లేనందున వ్యవసాయం చాలించి భూమిని వదిలిపెట్టడం
12. అన్యధికమైన కౌలు రేట్లు చెల్లించలేక భూస్వామి ప్రభుత్వ సహకారంవల్ల ఒత్తిడిచేయు సంవర్షాల్లో భూమినుండి తొలగి పోవడం
13. భూములు యితరులకు కౌలుకు యిస్తే కౌలు

దార్లకు స్వాధీనముగా వర్తింపజేయు భూమిని బీళ్ళుగా మార్చడం 14. కొలుదార్లలో సోటీలు పెంచి పాతకొలుదార్లను తొలగించి కొత్త కొలుదార్లకు భూమిమార్చడం మొదలగు ఎన్నో వికారాలు తల యెత్తాయి. ఈ సమస్యలన్నిటికీ పరిష్కార మార్గం లేకపోలేదు. అయినా యింతకుముందు హైదరాబాదులో ఏ కేసు మార్గాలు అవలంబించబడినవి? క్లుప్తంగా పరిశీలింతాము.

1933లోనే హైదరాబాద్ యొక్కయు, కొలుదార్ల యొక్కయు ప్రయోజనాలను వ్యవసాయ అభివృద్ధి తగు విధానం కొనసాగుటను అనువైన పద్ధతులను నిర్ణీయించుచు కొని బాంబాయి Tenancy చట్టంయొక్క మూల సిద్ధాంతాలను అంగీకరిస్తూ ఒక చిత్తుశాసనం Tenancy Committee వారు తయారుచేశారు. హైదరాబాదు ప్రభుత్వం 1954 ఫలో Tenancy కమిటీయొక్క సిఫారసులను అంగీకరిస్తూ హైదరాబాదు ఆసామిషిక్రీ శాసనాన్ని ప్రకటించింది. ఈ ప్రకటన ప్రకారం 18 మేమారు 1954 ఫ నుండి ఈశాసనం అమలులోనికి తీసుకొని రాబడించి. దీన్ని దృష్టిలో ఉంచుకొని స్వయంగా అమలుపరుచుటకు కొన్ని నియమాలను ఆ తరువాత ప్రకటించి 1926 ఫ, బహమన్ నుండి ఆసామిషిక్రీ శాసనాన్ని ప్రభుత్వం ఆచరణంలోనికి తీసుకొనివచ్చింది.

ఆసామీ షిక్రీ శాసనంలోని కొన్ని ముఖ్య మార్గాలు

1. రక్షిత కొలుదార్లు, సాధారణ కొలుదార్లు అని ఈ చట్టంకింద కొలుదార్లు రెండు విధాలుగా విభజింపబడి

నారు. 2. 1912 డి. 1852 మధ్యకాలంలో వరుసగా ఆరు సంవత్సరాలు భూమిపై శేవ్యమూర్తా స్వాధీనత కలిగియున్నవాడు “రక్షిత కౌలుదారు”. 3. రక్షితకౌలుదార్ల హక్కులకు వారసత్వ ముండును. 4. రక్షితకౌలుదారు కాలపరిమితిని నిర్ణయించునప్పుడు ఆ గ్రామంలో అదే భూస్వామియొక్క మరొక భూఖండము సేవ్యంచేస్తూ వుండిన కాలంకూడా లెక్కించబడును. 5. ఒక భూమిపై యిద్దరు ముగ్గురు సేవ్యంచేస్తూ వుండినప్పుడు—అందులోని ఏ ఒక కౌలుదారు వరుసగా ఆరు సంవత్సరాలు సేవ్యంచేసి వుండినను—వారంతా ఆ భూమియొక్క “రక్షిత కౌలుదార్లుగా” ఎంచబడుదురు.

(6) పై-మరతుల ప్రకారం కౌలుదార్లు తమ హక్కును భూయపరుచుకునే పక్షంలో అంతా రక్షిత కౌలుదార్లుగా ఎంచబడుదురు. నారు ఒడంబడిన ప్రకారం కౌలురకం యిస్తూ వున్నంతకాలం యితరులకు కౌలు కిన్యమం నా వారే స్వంతంగా సేవ్యం చేసుకునే రూపంలో జమిందారు రక్షిత కౌలుదారును భూమినుండి తొలగించడానికి వీలులేదు.

(7) తన స్వంత శ్యవసాయంలోని ఒక సంవత్సరం నోటీసుతో పట్టేదారు “రక్షిత కౌలుదారును తొలగింపవచ్చును. రక్షిత కౌలుదారు కౌలుకాలంలో భూమికి ఏమైన శాశ్వత మరమ్మతులు చేసేయండిన పక్షంలో, భూమినుండి పైవిధంగ తొలగింపబడిన తరువాత నష్టపాహానాన్ని భూస్వామినుండి పొందవచ్చును.

(8) ఈ శాసనం అమలులోనికి వచ్చిన తరువాత పిక్కిదారు భూమిలో చెట్లను నాటిన పక్షంలో, ఆ చెట్లపై వచ్చు మొత్తాన్ని పిక్కిదారు అనుభవించును.

(9) రక్షిత కౌలుదాస్తు—సాధారణ కౌలుదాస్తు నిర్ణీత విధాన ప్రకారం జమీందారుకు కౌలురకం చెల్లించవలయును. ఏ నిర్ణయం లేనప్పుడు చుట్టుపట్ల ఉన్న పసతి ప్రకారం నిర్ణయంలో ఇద్దరిలో తగాదావస్తే తహశీలులో ఎవరైనా నిర్ణయం చేయవచ్చును.

(10) ప్రభుత్వం రక్షిత కౌలుదాస్తు యివ్వవలసిన గరిష్ఠ కౌలుసీస్తు పరిమితిని నిర్ణయించగలదు.

(11) కౌలురకంతప్పు యితరవిధంగా పట్టాదారు ఏమీ కౌలుదారునుండి వసూలు చేయరాదు.

(12) ప్రభుత్వం అప్పుడప్పుడు సిస్టులలోయిచ్చే మాఫీలు, బరాయిందాలు తాత్కాలిక విరామ ప్రకటనలమేరకు కౌలురకంలో భూస్వామి మినహాయింపులు చేయవలెను.

(13) ఈ చట్టం అమలులోనికి వచ్చిన తరువాత ఇచ్చే కాళ్ళన్నీ పది సంవత్సరాలకు తక్కువ గాకుండా వుండవలెను. పైని వివరింపబడిన స్కూలాలు 1339 నుండి 1354 వరకు జరిగిన ప్రభుత్వ పరిశోధనల ఫలితంగా అమలులోనికి వచ్చినవి.

1901 నుండి 1921 వరకు లెక్కల ప్రకారం భూమి నిజమైన వ్యవసాయకులనుండి వ్యవసాయేతరుల చేతులలోనికి ఏ ప్రకారం వెళ్ళిపోయిందో క్రింద వివరిస్తున్నాము.

	1901	1911	1921
భూస్వాములు	39581	731803	761614
వ్యవసాయకులు	3473561	4064950	3607366
భూ విజంట్లు	62986	34540	33202
వ్యవసాయ కులీలు	1023643	2788212	1763562

రైతాంగ శోషణ స్వరూపం

ఈమార్పు పొలంలేని, పొలాన్ని కొల్పోయిన గ్రామీణ వ్యవసాయకులలో కనబడుతున్న అసంతృప్తికి గ్రామం యొక్క ఆర్థిక సామర్థ్యం స్వయం పోషకత్వం నాశనమై Exploiters చేతుల్లోనికి ఆర్థికనాయకత్వం పోవడానికి ప్రధాన కారణాలని పై లెక్కలవల్ల గ్రహించవచ్చును. ఈ విషయాన్ని ప్రొ॥ కేశవ అయ్యంగారు 6 జిల్లాలలో జరిపిన పరిశోధనా ఫలితాలును ఋజువు చేస్తున్నవి. శ్రీ ఆయ్యంగారు వివిధ జిల్లాలలో 56 గ్రామాలు సర్వేచేశారు. 1905 నుండి 1926 వరకు అనగా 25 సంవత్సరాలలో జరిగిన పరిణామాలను క్రింది విధంగా చూపించారు.

జిల్లా	పట్టణములు	వ్యవసాయములు	వ్యవసాయములు
మహబూబ్ నగర్	280	90	140
నిజామాబాద్	314	34	280
నాందేడ్	1073	250	826
వరంగల్	1196	134	1062
ఔరంగాబాద్	731	170	561
రాయచూర్	990	107	883

వీరి పరిశోధనలనుబట్టి ఔరంగాబాద్ రాయచూరులలో ఆరవవంతు వ్యవసాయములు వ్యవసాయాన్ని వదలివేయవలసి వచ్చింది. వరంగల్, నాందేడులలో పొలాలల్లో పని చేసే వాండ్లంతా జీతగాండ్లే. ఔరంగాబాద్ లో నూటికి 30% వ్యవసాయ యోగ్యమైన భూమి వ్యవసాయేతరుల చేతుల్లోనికి పోయింది. మహబూబ్ నగరు, నిజామాబాదులలో తొలగింపులు లేవు. రాయచూరులలో భూమి నూటికి 15 వ వంతున, నాందేడులలో నూటికి 5 వ వంతున వ్యవసాయదారుల చేతుల్లోకి మారింది. వరంగల్ 1/4 తరీ భూమి వ్యవసాయ రైతుల నుండి వ్యవసాయేతరుల చేతుల్లోనికి పోయింది.

1931 జనాభా లెక్కల ప్రకారం

1. భూస్వాముల సంఖ్య = 440698
2. వ్యవసాయకులు = 1055832
3. కౌలుదారులు = 501894

పై లెక్కల ప్రకారం కౌలుదారుల భూస్వాముల నిష్పత్తిలో కేవలం సూటికి 32 మాత్రమే కలదు.

1941 జనాభా లెక్కల ప్రకారం

1. భూస్వాములు 917801
2. వ్యవసాయకులు 1341024
3. కౌలుదారులు 805008

అనగా 1931 నుండి 1941 వరకు భూస్వాముల సంఖ్యలో 33% ఎక్కువైంది.

1. పట్టేదారుల హి: పి. 1353 లో 1682596, 1354 లో 1797872, 1355 లో 1874038, 1356 లో 1903540.

2. కౌలుదారులు : 1353 లో 423970, 1354 లో 466104, 1355 లో 495697, 1359 లో 490154.

పట్టేదారుల-కౌలుదారుల నిష్పత్తి 25. 19%, 25. 92% 26. 46%, 25.81%

పై లెక్కలన్నీ క్రమక్రమంగా భూమినుండి కొలుదార్లు నిజమైన వ్యవసాయకార్లు తొలగించబడుతూ వున్నట్లు స్పష్టంగా ఋజువుచేస్తూన్నవి.

1954 శాసన వైఫల్యం

1954 ఫ లో నిజాంప్రభుత్వం ప్రకటించిన శాసనం భూమిపై యాజమాన్యము అధివరకు లభించిన కొలుదార్ల యొక్క (1) హక్కులను కాపాడుటకు (2) కొలుయొక్క కాలపరిమితిని నిర్ణయించుటకు (3) న్యాయమైన కొలురేటును నిర్ణయించుటకు (4) అతివృష్టి అనావృష్టి దోషాలవల్ల సంభవించే నష్టాలపై తగిన మినహాయింపులు యిచ్చుటకు చాలా వరకు తోడ్పడగలదని ప్రభుత్వం ఆశించింది. ప్రజలు—ప్రజా సంస్థలకూడా అశించినవి. Wel-Rate Committee కూడా అభిలషించింది. కాని ప్రభుత్వ యంత్రంలో గల అవినీతి, లంచగొండితనం - మరియు జమీందారీవర్గాధీన భావంవల్ల శాసనం వాస్తవరూపంలో ఆచరణలోకి రాలేకపోయింది. పైగా ఈ శాసనంలోగల ప్రయోజనాలను భూస్వాములే పొందగలిగినారు. విపరీతవైఖరి అవివార్యమయింది.

1949 లో ఈ శాసనం ఏలా అమలు జరుగుతూ వున్నదో పరిశీలించడానికిని ఒక Special Committee ని నైజాంకు మారుగా నచ్చిన ప్రభుత్వం ఏర్పాటు చేసింది. ముఖ్యంగా వరంగల్ నల్లగొండ జిల్లాలలో ఈ పరిశీలన జరుప బడినది—

"It was observed that far from securing new rights the Act had an adverse effect in some cases. Long standing tenants were evicted for fear that they might claim rights under the Act".

అయితే యిందుకు ప్రధానకారణం ప్రజలకు శాసనం లోని అంశాలు సరిగ్గా తెలియక పోవడము—

తెలిసిననూ ప్రభుత్వం రైతుకు రక్షణ యియ్యలేక పోవడం (అట్టి నమ్మకం ప్రభుత్వంయందు రైతాంగంలో లేకపోవడంకూడ) జరిగింది. కాని స్టేటు కౌన్సిలను దేశంలోని ఈ వార్తవిక విషయాలను ప్రభుత్వానికి తెలిపి కొంత ఆందోళన జరిపినమీదట ప్రభుత్వం నల్లగొండ, వరంగల్ జిల్లాలలో కొంతమంది తహశీలుదార్లను ఆసామి షిక్రీఢానూను అనులు పరచడానికి నియమించినది.

ఆసామి షిక్రీశాసనం యొక్క ఆచరణ అన్ని జిల్లాల లోను యీమాదిరే నడిచింది.

ఇన్నిన్ని దశలు గడచిన వ్యవసాయ సంస్కరణ కార్య కలాప వివరాలలో హైదరాబాద్ వ్యవసాయ సంఘం వారు తెలంగాణలో భూమి సమస్యను గురించి ప్రభుత్వానికి ఏమి సూచనలు చేశారో చూడవలసి ఉంది. వ్యావసాయిక సంఘంవారి ఉద్దేశ్యాలు ఏమైయున్ననూ అందులో నున్నవారు జమీందారులు, భూస్వాములనేది స్పష్టం. వ్యావసాయిక సం

భూన్ని గురించి ప్రభుత్వమువారిచే నియమించబడిన Agrarian Committee వారు వెల్లించిన అధిష్టానము. పేజీ 144 Agrarian Report-

"We may in this connection draw attention to the views of the and of the Agriculturists Association, a representative Organisation of the land lords' interests in the State".

మొత్తమైన శతవిధాల యత్నించి జమీందారుల ప్రయోజనాలను కాపాడే ఈ సంస్థ భూమి సమస్యనుగురించి తమ పక్షాన ప్రకటించిన "ప్రస్తుత భూసమస్యలు" అనే గ్రంథంలో వ్రాయబడిన విషయాలపై చర్చించుట అవసరంకాదు.

కొలు సమస్యను చర్చిస్తూ 1వ పేజీలో "స్వయముగా సేద్యము చేయనివారి ప్రాబల్య విధానమునలన వ్యవసాయము నకు తీరని నష్టము కలిగినది. ఉత్పత్తిలోటు కలుగుట భూస్వాముల కొలుదార్ల మధ్య తగాదాలు ఏర్పడుట దీని వ్యవసానములే. కొలు షరతులలో ఎన్నిమార్పులు పుట్టినను ఏ యే రూపములోనున్న కొలువిధానమైనను వ్యవసాయ నిపుణత్వమును తగ్గించవని చెప్పుటకు వీలులేదు. అధికకొలులేటు మరియు కొలుదార్లకు రక్షణ లేకపోవుట, అధికోత్పత్తికి జటంకమైననూ తమదికాదని కొలుదార్లలో ముండుభావమే ముఖ్య ఆటంకము.

ఈ ప్రకారం జమీందారులే (1) భూమిపై యాజమాన్యం నిబద్ధమైన సేద్యగానికి లభించవలసినదియు (2) అధికమైన

కొలురేట్లు ఉండరావనియు (గి) ఇవి వ్యవసాయములో అభివృద్ధికిని-అభివృద్ధికి ఆటంకములై నిలచియున్నవనియు నూచించినట్లును అర్థంచేసుకోవచ్చును. ఇంతేగాక వారు ఈ సమస్యపై హాగానికై యిచ్చిన ముఖ్యమైన సూచనలు :-

“రక్షిత కొలుదాళ్ల విషయంలో భూస్వాములు బజారు ధరల్ని ప్రతికూలత 25 వంతులు తీసివేయగా మిగిలిన మొత్తం వెంటనే భూస్వాములకు చెల్లించవలెను—”

దీనినిబట్టి ప్రస్తుతం భూస్వాములు బజారు ధరలో 3/4 విలువను ముట్టజెప్పినచో భూమిపై యాజమాన్యమును సంపూర్ణముగా వశంకొనుటకు సిద్ధంగా ఉన్నారని మనం గ్రహించుటలో సంతోషపడవలసిన అవసరం లేదు - కాని, “బజారు” ధర అను దానికి ఒకపరిమితి యగుచులేదు. వేరువేరు ప్రదేశాల్లో స్థానిక పరిస్థితులనుబట్టి ధరలలో చాలా వ్యత్యాసము కనబడును; మరియు ఒకవేళ తాలూకా, ఫిర్ర నియోజకములలో నున్న సాధారణ ధరను “భూమి రేటుగా తీసుకున్నా” భూమినిదున్నే సేద్యగాండ్లకు ఆ ఖరీదులో 75% వనా చెల్లించే తాహత్తు కలదా ? లేదు !

ఇందువల్ల ద్రవ్యవంతులగు మధ్యవర్తులకు ఎక్కువ పొలాల నాక్రమించుటకు వీలుకలిగినది. ఇట్టి కృత్రిమపు భూస్వామ్య విధానము పూర్వకాలములో ఇచ్చటలేదు. గ్రామ సంఘాలకు, గ్రామయొక్క సాముదాయకజీవనానికి అనుగుణ్యముగ కృషిచేసేవానికి దొరుకునట్లుగా గ్రామం భూమి సరిపది

ఉండేది. గ్రామాదుల యీసాముదాయక సంఘవ్యవస్థపైన చూపబడిన భూసామ్యవిధానముచే విచ్ఛిన్నముచేయబడినది. కాబట్టి భారతదేశానికి స్వాతంత్ర్యము లభించిన తర్వాత అన్ని రాష్ట్రములలోను, మనపురాతన సాంప్రదాయముల ననుసరించి భూమిదారులకు భూమిజేదేలాగున పెక్కు సంస్కరణలు చేయబడుచున్నవి. హైదరాబాదులోకూడా అనుభవజ్ఞులగు శ్రీమాధరావుగారి ఆధ్వర్యాన విచారింపబడిన సూచనలపై భూసంస్కరణలు అమలుకు వచ్చినవి.

హైదరాబాదు ప్రభుత్వ వ్యవసాయ

సంస్కరణల కమిటీ

ఉద్దేశ్యాలు

ఇదివరకు హైదరాబాదు జమీందారీవిధానం ఆజమీందారీ విధానంలోనుండి పుట్టిన కొలుదారీ విధానం - దాని చారిత్రక పరిణామాలను వివరించాము.

ఇకముందు హైదరాబాదు ప్రభుత్వం పోలీసుచర్య తరువాత ప్రకటించిన వ్యవసాయ సంస్కరణలు - అందులోని గుణదోషాలనుగురించి వివరిస్తాము. జూన్ 2, 1949 నాడు హైదరాబాదు ప్రభుత్వం ఒక “వ్యవసాయ సంస్కరణల కమిటీని” నియమించింది. కమిటీలోని సభ్యులు :-

- 1 ప్రధాన శిరోమణి. శ్రీ యన్. మాధవరావు
- 2 గులాం హైదర్ H. C. S.
- 3 శ్రీ డా॥ ఆర్. వి. రావు
- 4 శ్రీ శ్రీనివాసరావు
- 5 శ్రీ కే. వాసుదేవరావు

ప్రభుత్వంవారు వ్యవసాయ సంస్కరణల కమిటీని నియమించడంలోని ఉద్దేశ్యాలు.

(1) సానికపరిస్థితులను వృద్ధిలో ఉంచుకొని అధికంగా వున్న భూమిని యితరులకు మార్పిడిగానికి అనువైన వ్యవసాయ ప్రాతిపదికలపై కొన్ని నిబంధనలు విధించడం.

(2) నిర్బంధ “ఏకీకరణ పథానం”లో గల అనార్థిక ప్రాతిపదికల సమస్యను పరిష్కరించడం, సహకార వ్యవసాయ క్షేత్రాలు, మరియు యితరవ్యవసాయ క్షేత్రాలను స్థాపించడం.

(3) ప్రస్తుత కౌలుదార్ల శాసనాలను పరిశీలించి, తగిన మార్పులను సవరణలను సూచించడం, కౌలుదార్లు జమీందార్ల మధ్యసంబంధాలను పెంపొందించడం, కౌలుదార్లకు రక్షణ కలిగించడం.

భూమి మార్పు శాసనం ఆచరణలో ఎట్టి ఫలితాలను యిచ్చిందీ పరిశీలించడం, అందులో యూనాటి పరిస్థితులకు అనువైన సవరణలను, మార్పులను సూచించడం.

ఈ వ్యవసాయ సంస్కరణల కమిటీవారు ప్రజాభిప్రాయాన్ని సేకరించడానికి 20-6-1949 లేదీన ఒక చిత్తు ప్రశ్నావళిని తయారుచేసి ప్రకటించారు. ఇందుకు (495) జవాబులు ప్రజలనుండి లభించినవి. వారు 61 సమావేశాలు జరిపి 203 మేధావుల సాక్ష్యాలను సహితం సమీకరించారు.

అయితే ముక్కడ గమనించవలసిన విషయ మొకటి ఉన్నది, ప్రభుత్వంవారు వ్యవసాయ సంస్కరణలకమిటీని ఏర్పదేశ్యాలతో నియమించారో - ఆ ఉద్దేశ్యాలలోనే ప్రధానమైన లోపాలున్నవి.

అధికంగావున్న భూమిని యితరులకు మార్చడంలో భూమిలేని వ్యవసాయకారులకు భూమి లభింపజేసే ఉద్దేశ్యం యిమిడిలేదు. జమీందార్లు, కౌలుదార్ల మధ్యసంబంధాలను పెంపొందించడం అంకి. సంబంధాలను పూర్వంకన్న బాగు పరచడం-లభించిన అవకాశాలను మంచిగా ఉపయోగించు కోవడం బాగుపరచడం అంటే సరిదిద్దుట-సర్దుటబోతుంది. ఈ బాగుపరచడం క్రమశః ఒక విధమైన ఒడంబడికకు దారి తీస్తుంది. ఈ సమాధానంలో జమీందారు కౌలుదారుపై కాని, కౌలుదారుజమీందారుపై కాని ఒత్తిడితీసుకోరావచ్చును. అయినా “అవకాశాలు” ఎవరికి లభిస్తే వారే మరొకరిపై సమాధాన పడేటట్లు ఒత్తిడి తీసుకోరావడానికి అవకాశాలు లభింపజేయడమే యీ ఒడంబడిక ఫలితం. లభించిన అవకాశాలను ఉపయోగించు కోవడంలోనూ, ఎవరికి అవకాశం లభిస్తే వారే ఎక్కువగా ఆ అవకాశాలను మంచిగా ఉపయోగించుకో గలుగుతారు. చిరంతనకాలనుండి పరిస్థితులను బట్టి ఉన్న చట్టాలనుబట్టి సంఘంలో జమీందారులకే స్వప్రయోజనాలను సాధించడానికి, అక్రమంగా కౌలుదార్లను పిడించడానికి “అవకాశాలు” ఎక్కువగా లభిస్తూ వచ్చినవి, ఈ కమిటీఉద్దేశ్యాల ప్రకారం శాశనరీత్యా “ఎవరికి వీలై తే” వారు “శాసనాన్ని” తమ కనుకూలంగా “ఉపయోగించు కోవడానికి” అవకాశాలు

లభింపజేస్తే ప్రస్తుత సైనిక పరిపాలన పరిపాలనాయంత్రంలో గల అవినీతి లంచగొండితనాన్ని ఉపయోగించుకొని కౌలు దార్లపై అమానుషమైన వత్తిడి తీసుకరావడానికీ, తమ కను కూలంగా సమాధాన పడేటట్లు వారిని నిర్బంధించడానికీ జమీందార్లకు అవకాశం యివ్వడం ఔతుంది.

సంస్కరణల కమిటీ ఉద్దేశ్యాలు “Terms of reference” భూమిలో యింకా యీ విధంగా స్పష్టంగా వ్రాయబడినవి.

(1) వ్యవసాయోత్పత్తిని ఎక్కువజేయడం.

(2) రైతుల్లో శాంతి సంతృప్తిని కలిగించడం—భూమిపై స్వాధీన భద్రతను కలిగించడం,

పై నూత్రములను గమనిస్తే వ్యవసాయోత్పత్తియే ప్రధానలక్ష్యంగా పెట్టుకొని పూర్వపు శాసనాల్లో సవరణలు గాని, మార్పులుగాని, చేయబడవలెననే అంతర్యం భోధపడుతుంది. దీనిని బట్టి “ఎవరుభూమినుండి ఉత్పత్తిని” ఎక్కువగా తీయగలిగితే వానికి “భూమి” లభించవలెనని ప్రభుత్వోద్దేశ్యమని మనం అర్థం చేసుకోవాలి. సిద్ధాంతరీత్యా యిది సమంజసంగానే కనబడుతున్నది. కాని ఈ నాటి పరిస్థితుల్లో ఎవరికి ఎక్కువ ఉత్పత్తి తీయడానికి ఎక్కువ వ్యవసాయం నైపుణ్యంతో చేయడానికి అవకాశం లున్నవో మనం

తెలుసుక న్నప్పుడు యీ నూత్రం యింకా స్పష్టంగా మనకు
అర్థమౌచుంది. అవకాశాలు అంటే Opportunities :-

- (1) శాస్త్రీయ పరికరాలు.
- (2) మంచి పనువులు.
- (3) ఎటువులు, విత్తనాలు
- (4) రిమెషన్లు, హబ్సిడీలు.
- (5) నీటిపారుదల సౌకర్యాలు.
- (6) రవాణా సౌకర్యాలు

భించడంలో పూర్వము, యీనాడూ మనకున్న అను
భవాన్నిబట్టి యీ అవకాశాలన్నీ జమిందారులకు, పెద్ద
భూస్వాములకే ఎక్కువగా ఉన్నవి. పేదరైతులకు, కౌలు
దార్లకు చాలాతక్కువగా ఉన్నవి. భూమి యాజమాన్యం
కూడా, యీనాటికీ, ఉన్న చట్టాల ప్రకారం జమిందారులకు,
పెద్ద భూస్వాములకే యివ్వబడి యున్నది

(1) ఉదాహరణానికి, హైదరాబాదు ప్రభుత్వం 1949
బడ్జెట్టులో “నీటిపారుదల, చెరువుల మరమ్మత్తు విత్తనాలు,
ఎటువులపంపకం, ప్రాజెక్టుల నిర్మాణం క్రింద సుమారు 7 740
లక్షల రూపాయలు ప్రత్యేకించింది. అందులో విత్తనాలు,
ఎటువులపంపకం, వ్యవసాయ పరికరాల పంపకం, బావుల
నిర్మాణం క్రింద ప్రతిశత 75 జమిందారులకే లభించింది.